

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1.

1. Внести в Федеральный закон от 27 декабря 1995 г. № 213-ФЗ "О государственном оборонном заказе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 6; 2006, № 6, ст. 636; 2007, № 49, ст. 6079; 2011, № 30, ст. 4596; № 50, ст. 7351) следующие изменения:

1) абзац первый части 5 статьи 2 исключить;

2) часть 4 статьи 3 дополнить абзацем следующего содержания:

"Оборонный заказ и заключение государственного контракта обязательны для единственных поставщиков российских вооружения и военной техники, которые не имеют российских аналогов, для поставщиков (исполнителей, подрядчиков), определенных указами или распоряжениями Президента Российской Федерации, а также для поставщиков (исполнителей, подрядчиков), определяемых распоряжениями Правительства Российской Федерации в случаях, установленных решениями или поручениями Президента Российской Федерации. ";

3) в части 1 статьи 5:

а) абзац второй после слова "проводит" дополнить словами "в установленные Правительством Российской Федерации сроки";

б) абзац третий дополнить словами "и принимает необходимые меры по их исполнению";

в) в абзаце четвертом слова "финансирование оборонного заказа" заменить словами "авансирование и оплату поставок продукции (работ, услуг) по оборонному заказу в соответствии с условиями государственного контракта";

4) абзацы пятый и шестой статьи 6 изложить в следующей редакции:

«осуществляет поставки продукции (работ, услуг) в соответствии с условиями государственного контракта (контракта);

обеспечивает соответствие продукции (работ, услуг) требованиям технических регламентов и иных обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, к продукции (работам, услугам) по оборонному заказу и к процессам ее проектирования (включая изыскания) производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения;»;

5) статью 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«осуществляет отдельный учет результатов финансово-хозяйственной деятельности по каждому государственному контракту»

б) дополнить статьями 9¹ и 9² следующего содержания:

"Статья 9¹ Контроль (надзор) в сфере оборонного заказа

1. Контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборонного заказа осуществляется федеральным органом исполнительной власти, определяемым Президентом Российской Федерации (далее - уполномоченным контрольным органом).

2. Контроль (надзор) в сфере оборонного заказа осуществляется посредством плановых и внеплановых проверок, которые проводятся в форме выездных проверок и документарных проверок.

3. Плановая проверка в отношении одного государственного контракта по оборонному заказу проводится не чаще чем один раз в год.

4. Основаниями для проведения внеплановой проверки являются:

1) поручения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

2) поступление информации и (или) обнаружение уполномоченным контрольным органом признаков нарушения законодательства Российской Федерации в сфере оборонного заказа;

3) истечение срока исполнения ранее выданного в соответствии с пунктом 1 части 5 настоящей статьи предписания.

5. Порядок проведения проверок, указанных в части 2 настоящей статьи, устанавливается уполномоченным на нормативное правовое регулирование в сфере оборонного заказа органом государственной власти.

6. При выявлении в результате проведения плановых и внеплановых проверок нарушений законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа уполномоченный контрольный орган вправе:

1) выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных им нарушений;

2) обращаться в суд, арбитражный суд с иском, заявлением:

а) о понуждении к исполнению решений и предписаний уполномоченного контрольного органа;

б) о признании недействительным полностью или частично государственных контрактов, не соответствующих законодательству Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, и применением последствий недействительности государственных контрактов;

в) о понуждении заключить государственный контракт;

г) об изменении или о расторжении государственного контракта;

д) о взыскании в федеральный бюджет всей суммы излишне полученной выручки, вследствие нарушения законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа;

е) о замене головным исполнителем продукции (работ, услуг), не соответствующей обязательным требованиям к продукции по оборонному заказу, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Федерации;

ж) о привлечении к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере оборонного заказа лиц, допустивших такое нарушение;

3) возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях в установленной сфере;

4) осуществлять иные предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации полномочия.

Статья 9². Обязанность представления информации в уполномоченный контрольный орган

Государственные заказчики (их должностные лица), головные исполнители, исполнители обязаны представлять в уполномоченный контрольный орган по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые уполномоченному контрольному органу для осуществления возложенных на него полномочий документы, объяснения, информацию, в том числе информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну.

Информация, составляющая государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в

уполномоченный контрольный орган в соответствии с требованиями, установленными федеральными законами.";

б) часть 2 статьи 10 изложить в следующей редакции:

"Государственный заказчик несет ответственность за своевременное размещение оборонного заказа, за целевое использование выделяемых ему за счет федерального бюджета средств для финансирования оборонного заказа, а также своевременное авансирование и оплату продукции (работ, услуг) по оборонному заказу в соответствии с условиями государственного контракта.";

7) в статье 11:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

"За поставку продукции (работ услуг) не соответствующей требованиям технических регламентов и иных обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, к продукции (работам, услугам) по оборонному заказу и к процессам ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения, головной исполнитель (исполнитель) уплачивает штраф в размере 20 процентов стоимости не соответствующей продукции (работ, услуг).

За просрочку исполнения обязательства, предусмотренного государственным контрактом, с головного исполнителя (исполнителя) взыскивается пеня в размере двух трехсотых ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день уплаты

пени. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного государственным контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного государственным контрактом срока исполнения обязательства."

Статья 2.

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29, 33; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3582, 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3132; № 29, ст. 3597, 3599, 3635, 3642; № 30,

ст. 3735, 3739; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 11, ст. 1176; № 15, ст. 1751; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 28, ст. 3553; № 30, ст. 4002, 4005, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192, 5193; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; № 50, ст. 6605; № 52, ст. 6984, 6995; 2011; № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901, 905; № 15, ст. 2039, 2041; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4291, 4298; № 30, ст. 4573, 4584, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6601, 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7042, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 15, ст. 1723; № 18, ст. 2126, 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3966; № 31, ст. 4320, 4322, 4329, 4330; № 47, ст. 6403, 6404) следующие изменения:

- 1) статью 2.4 после цифр "14.24," дополнить цифрами "14.52,", после цифр "15.31," дополнить цифрами "15.37,";
- 2) в части 2 статьи 2.5. цифры "7.32" заменить цифрами "7. 32¹";
- 3) часть 1 статьи 4.5 после слов "по истечении двух лет со дня совершения административного правонарушения," дополнить словами "за нарушения обязательных требований в отношении оборонной продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг) по истечении трёх лет со дня совершения административного правонарушения,";
- 4) статью 7.29 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Принятие должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа решения о размещении заказа путем проведения закрытых торгов без согласования с уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов органом исполнительной власти, а также принятие решения о размещении заказа путем проведения закрытых торгов на условиях отличных от условий, согласованных с уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов органом исполнительной власти, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.";

5) главу 7 дополнить статьями 7.29¹ - 7.29² следующего содержания:

" Статья 7.29¹. Нарушение порядка определения начальной цены государственного контракта по государственному оборонному заказу или цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа

1. Нарушение должностным лицом государственного заказчика порядка определения начальной цены государственного контракта по государственному оборонному заказу при размещении государственного оборонного заказа путем проведения торгов -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Нарушение должностным лицом государственного заказчика порядка и правил определения цены государственного контракта при размещении

государственного оборонного заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 7.29². Отказ единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу

Отказ единственного поставщика российских вооружения и военной техники, которые не имеют российских аналогов, поставщика (исполнителя, подрядчика), определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации, поставщика (исполнителя, подрядчика), определенного распоряжением Правительства Российской Федерации в случаях, установленных решениями или поручениями Президента Российской Федерации, от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей. ";

б) статью 7.30 дополнить частью 15 следующего содержания:

"15. Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа сроков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с

законодательством Российской Федерации о государственном оборонном заказе,

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.";

7) главу 7 дополнить статьей 7.32¹ следующего содержания:

"Статья 7.32¹. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных нужд по государственному оборонному заказу

Нарушение должностным лицом государственного заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных нужд по государственному оборонному заказу-

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.";

8) главу 14 дополнить статьей 14.52 следующего содержания:

"Статья 14.52. Нарушение существенных условий государственного контракта по государственному оборонному заказу

1. Нарушение должностным лицом головного исполнителя (исполнителя) существенных условий государственного контракта по государственному оборонному заказу, касающихся количества, качества, комплектности поставляемого товара, качества выполняемых работ и оказываемых услуг, сроков поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, в том числе качества и сроков выполнения гарантийных обязательств, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет дисквалификацию должностного лица на срок до трех лет.";

9) главу 15 дополнить статьей 15.37 следующего содержания:

"Статья 15.37. Грубое нарушение правил ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности

Грубое нарушение головным исполнителем (исполнителем) государственного оборонного заказа правил ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Примечание. Под грубым нарушением правил ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности понимается искажение сумм понесенных расходов не менее чем на 10 процентов."

10) в статье 23.1:

а) часть 1 после цифр "14.49," дополнить словами "частью 2 статьи 14.52,";

б) часть 2 после цифр "15.35," дополнить словами "статьей 15.37,";

8) часть 1 статьи 23.66 после цифр "7.30" дополнить словами " (за исключением части 15) ";

11) главу 23 дополнить статьей 23.79 следующего содержания:

**"Статья 23.79. Федеральный орган исполнительной власти,
уполномоченный на осуществление контроля
(надзора) в сфере государственного оборонного
заказа**

1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.29¹ - 7.29², частью 15 статьи 7.30, статьей 7.32¹, частью 1 статьи 14.52, 15.37.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени федерального органа, указанного в части 1 настоящей статьи, вправе:

- 1) руководитель указанного органа и его заместители;
- 2) руководители структурных подразделений указанного органа и их заместители;
- 3) руководители территориальных органов указанного органа и их заместители."

12) пункт 94 части 2 статьи 28.3 после цифр "14.49" дополнить словами "частью 2 статьи 14.52".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

В. Путин

**Пояснительная записка к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О государственном оборонном заказе" и Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" подготовлен Рособоронзаказом во исполнение поручений, содержащихся в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса», и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Рогозина от 31 октября 2012 г. № РД-П46-6491.

Законопроект направлен на закрепление материальных норм по установлению обязанностей в части исполнения государственных контрактов по государственному оборонному заказу, установление гражданско-правовой ответственности заказчиков и исполнителей как юридических лиц за нарушение обязательств государственных контрактов, заключаемых и исполняемых в рамках государственного оборонного заказа, а также установление административной ответственности должностных лиц, государственных заказчиков и головных исполнителей (исполнителей) государственного оборонного заказа, чьи действия, а равно бездействие стали причиной нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа.

Проектом закона предлагается установить обязанности государственного заказчика и головного исполнителя (исполнителя) государственного оборонного заказа в части исполнения государственных контрактов по реализации государственного оборонного заказа.

Законопроектом устанавливается обязанность единственных поставщиков российских вооружения и военной техники, которые не имеют российских аналогов, поставщиков (исполнителей, подрядчиков), определенных указами или распоряжениями Президента Российской Федерации, а также поставщиков (исполнителей, подрядчиков), определяемых распоряжениями Правительства Российской Федерации в случаях, установленных решениями или поручениями Президента Российской Федерации, принятия оборонного заказа и заключения государственного контракта.

Внесение данных изменений обусловлено результатом обобщения и анализа правоприменительной практики норм законодательства о размещении заказов для государственных нужд в сфере государственного оборонного заказа.

Проектом закона предлагается определить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в

сфере оборонного заказа и детально регламентировать его полномочия. Кроме того, законопроектом устанавливаются нормы, определяющие порядок и способы осуществления контроля в сфере государственного оборонного заказа.

Указанные нормы законопроекта направлены на устранение существующего пробела в законодательстве в части закрепления полномочий контрольного органа в сфере государственного оборонного заказа, а также регламентации порядка, форм, сроков и способов осуществления контроля.

В целях осуществления деятельности по контролю в установленных сферах деятельности соответствующим органам по контролю предоставляется право запрашивать и получать в установленном порядке от федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций и должностных лиц необходимые для осуществления контрольной деятельности информацию, документы и материалы. При этом, как правило, на законодательном уровне закрепляется обязанность по предоставлению подконтрольными органами и лицами запрашиваемой информации, документов и материалов. В настоящее время ни одним нормативным правовым актом такой обязанности в сфере государственного оборонного заказа не предусмотрено.

В этой связи предлагается Федеральный закон от 27 декабря 1995 г. № 213-ФЗ "О государственном оборонном заказе" дополнить статьей, устанавливающей обязанность представления информации в орган, уполномоченный на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа.

Также законопроектом предусматриваются специальные санкции, применяемые к головным исполнителям (исполнителям) за нарушение устанавливаемых законопроектом обязанностей в части исполнения государственных контрактов по реализации государственного оборонного заказа в виде наложения на него дополнительной гражданско-правовой обязанности по выплате неустойки, пени, штрафа.

Одновременно законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях новыми составами административных правонарушений, устанавливающими ответственность за:

нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены государственного контракта по государственному оборонному заказу или цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа;

отказ единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по государственному оборонному заказу от заключения государственного контракта;

несвоевременное размещение заданий государственного оборонного заказа;

нарушение срока и порядка оплаты поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд по государственному оборонному заказу;

нарушение существенных условий государственного контракта по государственному оборонному заказу;

нарушение правил ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности.

Законопроектом предлагается увеличить срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение обязательных требований в отношении оборонной продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг) с трех месяцев до трех лет, что обусловлено правоприменительной практикой, периодичностью проведения проверок соблюдения требований технических регламентов и иных обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, к продукции (работам, услугам), поставляемой по государственному оборонному заказу, и сроками действия государственных контрактов по государственному оборонному заказу в части производства и поставок вооружения и военной техники.

Кроме того, законопроектом устанавливается подведомственность рассмотрения дел о нарушениях в сфере государственного оборонного заказа. В связи с чем, законопроектом глава 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена новой статьей, которой обязанности по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.29¹ - 7.29², 7.32¹, частью 1 статьи 14.52, а также вводимой статьей 15.37, возложены на федеральный орган, уполномоченный на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа, и его территориальные органы в лице соответствующих руководителей и их заместителей.

Предлагаемые изменения направлены на установление административной ответственности должностных лиц и государственных заказчиков и исполнителей государственного оборонного заказа, чьи действия, а равно бездействие стали причиной нарушений в сфере государственного оборонного заказа.